



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA**  
**SALA PLENA**

Bogotá, D. C., 12 de mayo de 2020

Magistrado ponente:	Néstor Javier Calvo Chaves
Expediente:	25000-23-15-000- <b>2020-00417-00</b>
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Zipaquirá - Cundinamarca
Asunto:	Deja sin efectos autos que admitió control inmediato de legalidad

Encontrándose el proceso de la referencia a Despacho para proferir el fallo que en derecho correspondiere, se observa que, una vez analizado el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad y en atención al concepto rendido por el Agente del Ministerio Público para el presente asunto, no es plausible proferir sentencia, según se analizará a continuación.

**ANTECEDENTES**

1. Mediante Decreto N° 417 del 17 de marzo de 2020, el Gobierno Nacional declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional por el término de treinta (30) días calendario contados a partir de la publicación de dicho decreto.
2. Por motivo de dicha declaratoria y en atención a lo dispuesto en el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, el Alcalde del municipio de Zipaquirá – Cundinamarca, remitió al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, para su control inmediato de legalidad, el Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020, *“por medio de la cual se declara la urgencia manifiesta en el municipio de Zipaquirá y se dictan otras disposiciones”*.
3. Por reparto de la Secretaría General de esta Corporación, el control inmediato de legalidad del decreto municipal atrás referido le fue asignado para su sustanciación y proyección a este Despacho, el cual resolvió admitir ese medio de control a través

Expediente: 25000-23-15-000-2020-00417-00  
Naturaleza: Control inmediato de legalidad  
Objeto de control: Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020  
Autoridad: Alcaldía Municipal de Zipaquirá  
Asunto: Auto que deja sin efectos actuación e inadmite control inmediato de legalidad

de auto del 1º de abril de 2020, ordenando imprimirle el trámite previsto en el artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

4. Una vez agotadas las etapas establecidas por el procedimiento especial del control inmediato de legalidad y de acuerdo a lo consignado en constancia secretarial del 8 de mayo de 2020 y su adición del 11 de mayo de 2020, se encuentra que no hubo intervención de ninguna persona para defender o impugnar la legalidad del Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020, proferido por el Alcalde municipal de Zipaquirá – Cundinamarca.

5. De otra parte, se observa que, dentro del término de traslado, el **Agente del Ministerio Público** delegado ante este Despacho rindió **concepto** en relación al control inmediato de legalidad bajo análisis, manifestando que no resulta procedente hacer la revisión de fondo de dicho asunto debido a que, conforme al artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, en el presente caso ninguna de las medidas tomadas dentro de los cinco (5) artículos del decreto objeto de control, lo fueron como desarrollo de los decretos legislativos expedidos como consecuencia de la declaratoria de emergencia realizada mediante el Decreto legislativo 417 de 2020; por el contrario, dichas medidas se tomaron con base en lo regulado en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993 y el literal a) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, con la finalidad de declarar la urgencia manifiesta como consecuencia del estado de emergencia económica y social declarada mediante el Decreto legislativo 417 del 17 de marzo de 2020, como expresamente fue consignado en los considerandos cuarto, séptimo y octavo del referido decreto municipal.

Por estos motivos, solicitó que se sanee el presente proceso, en el sentido de darle el trámite inadmisorio que corresponda y así evitar una sentencia de carácter inhibitorio.

## CONSIDERACIONES

Una vez analizado de fondo el sustento fáctico y jurídico del acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad, esto es, el Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Zipaquirá - Cundinamarca, el Despacho encuentra que si bien formalmente se enuncia en sus considerandos a la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en el territorio nacional, misma que fue dispuesta por el Gobierno Nacional mediante Decreto legislativo N° 417 del 17 de marzo de 2020, y lo cual condujo a que este Despacho

Expediente:	25000-23-15-000-2020-00417-00
Naturaleza:	Control inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Zipaquirá
Asunto:	Auto que deja sin efectos actuación e inadmite control inmediato de legalidad

admitiera el control inmediato de legalidad del aludido decreto municipal, lo cierto es que, a partir de un análisis material del contenido de ese acto, se evidencia que lo resuelto en el mismo concierne a declarar justificada y debidamente sustentada la urgencia manifiesta en el municipio de Zipaquirá - Cundinamarca, para así atender la situación de calamidad pública generada por la pandemia del coronavirus COVID-19, con la finalidad de contratar bienes, servicios y obras necesarias para atender únicamente las necesidades y superar las situaciones relacionadas con la respuesta, manejo y control de dicha pandemia; y adicionalmente hacer los traslados presupuestales internos que se requieran.

Anterior declaratoria de urgencia manifiesta en el municipio de Zipaquirá – Cundinamarca que indefectiblemente debe calificarse como una medida ordinaria de carácter administrativo municipal, tal y como lo autorizan los numerales 1 y 3 del artículo 315 de la Constitución Política; artículo 42 de la Ley 80 de 1993; literal b) numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007; y el artículo 2.2.1.2.1.4.2 del Decreto 1082 de 2015; siendo esta la normativa que fue citada y sustenta el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad y que evidencia el uso de facultades ordinarias y no excepcionales, como acontecería, para este último evento, en el caso de recurrir a las atribuciones establecidas en los decretos legislativos proferidos por motivo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, lo cual no sucedió en el *sub lite*.

En ese orden de ideas, se concluye que el Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020, proferido por la Alcaldía del municipio de Zipaquirá - Cundinamarca, no cumple con uno de los presupuestos del artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, esto es, ser proferido **“como desarrollo de los decretos legislativos durante los estados de excepción”**, motivo por el cual fuerza concluir que, contrario a lo dispuesto en auto del 1º de abril de 2020, mediante el cual este Despacho resolvió admitir su control inmediato de legalidad, ese acto no es susceptible de control por esa vía, es decir, en los términos del artículo 136 de la Ley 1437 de 2011.

Por estos motivos y conforme al citado artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, una vez reconsiderada la admisión del control inmediato de legalidad del aludido Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020, se concluye que el mismo no fue proferido en desarrollo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, sino que fue producto del uso de facultades ordinarias y no excepcionales atribuidas al alcalde municipal, razón por la cual resulta evidente que dicho acto administrativo

Expediente: 25000-23-15-000-2020-00417-00  
Naturaleza: Control inmediato de legalidad  
Objeto de control: Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020  
Autoridad: Alcaldía Municipal de Zipaquirá  
Asunto: Auto que deja sin efectos actuación e inadmite control inmediato de legalidad

no cumple con el presupuesto exigido por la norma en mención para ser objeto de control inmediato de legalidad, esto es, ser dictado en desarrollo de decretos legislativos.

Como consecuencia de todo lo previamente expuesto, la Sala concluye que en el presente asunto deberá dejarse sin efectos el auto dictado por este Despacho el 1º de abril de 2020, a través del cual se resolvió admitir el control inmediato de legalidad del Decreto N° 24 del 22 de marzo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Quebradanegra – Cundinamarca, y, en su lugar, se inadmitirá ese medio de control, de acuerdo a lo expuesto en precedencia.

Finalmente, se advierte que, en los términos del artículo 11 del Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, la presente providencia se suscribe mediante firma escaneada.

En consecuencia se,

## RESUELVE

**PRIMERO: DEJAR SIN EFECTOS** el auto dictado dentro del presente asunto el 1º de abril de 2020, mediante el cual se resolvió admitir el control inmediato de legalidad del Decreto N° 24 del 22 de marzo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Quebradanegra – Cundinamarca, de conformidad con lo expuesto, y en su lugar.

**SEGUNDO: INADMITIR** el control inmediato de legalidad del Decreto N° 24 del 22 de marzo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Quebradanegra – Cundinamarca, *“por medio del cual se modifica el Decreto 022 del 19 de marzo de 2020 y se toman otras decisiones”*, de acuerdo a lo expuesto en esta providencia.

**TERCERO:** Por Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, **ORDENAR** que la presente decisión sea publicada en el link "Medidas COVID19" de la página web [www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co).

**CUARTO: NOTIFÍQUESE** personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho, al correo electrónico personal institucional de la Procuraduría General de la Nación, adjuntándole copia virtual de la presente providencia y del decreto municipal.

Expediente: 25000-23-15-000-**2020-00417-00**  
Naturaleza: Control inmediato de legalidad  
Objeto de control: Decreto N° 83 del 24 de marzo de 2020  
Autoridad: Alcaldía Municipal de Zipaquirá  
Asunto: Auto que deja sin efectos actuación e inadmite control inmediato de legalidad

**QUINTO: NOTIFÍQUESE** personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al representante legal del municipio de Quebradanegra - Cundinamarca, al correo electrónico destinado para notificaciones judiciales, adjuntándole copia virtual de la presente providencia.

**SEXTO: ORDENAR** al municipio de Quebradanegra - Cundinamarca que publique copia de la presente providencia en la página web de ese municipio.

**SÉPTIMO:** Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente.

**PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

A handwritten signature in black ink, reading "Néstor J Calvo". The signature is stylized, with a large "N" and a distinct "J" before the last name.

**NÉSTOR JAVIER CALVO CHAVES**  
Magistrado

dimz